

Заключение об оценке проекта муниципального нормативного правового акта

1. Общие сведения:

Наименование регулирующего органа:

Комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации города Нижнего Новгорода.

Наименование регулирующего акта:

Проект решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О внесении изменений в Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Нижнего Новгорода, о порядке принятия имущества в муниципальную собственность, принятое решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 114».

2. Описание существующей проблемы:

Причины вмешательства (на решение какой проблемы направлено рассматриваемое регулирование):

Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Нижнего Новгорода, о порядке принятия имущества в муниципальную собственность, принятым решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 114 (далее – Положение), предусмотрено перечисление муниципальными предприятиями в бюджет города 50% от прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке и в сроки, установленные нормативными правовыми актами администрации города Нижнего Новгорода.

Однако, Положением и иными правовыми актами городской Думы и администрации города Нижнего Новгорода размер дивидендов, перечисляемых в бюджет города акционерными обществами, акции которых находятся в муниципальной собственности города Нижнего Новгорода, не определен.

Вместе с тем, пунктом 6.4. Постановления Правительства Нижегородской области от 03.04.2018 № 230 «О мерах по реализации закона Нижегородской области от 22 декабря 2017 года № 173-З «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрено принятие мер по формированию в установленном законодательством порядке позиции акционера в акционерных обществах, акции которых находятся в государственной собственности Нижегородской области, в части выплаты дивидендов в размере не менее 35% чистой прибыли акционерного общества.

Муниципалитет как акционер может принять определяющее решение в порядке, предусмотренном действующим законодательством РФ, о перечислении в бюджет города дивидендов акционерными обществами, все голосующие акции которых принадлежат одному акционеру – муниципальному образованию городской округ город Нижний Новгород.

Цель введения акта:

Увеличение неналоговых доходов, поступающих в бюджет города Нижнего Новгорода.

Риски, связанные с текущей ситуацией:

Отсутствуют.

Последствия, если никаких действий не будет предпринято:

Недополучение неналоговых доходов в виде дивидендов, которые могли бы перечислить в бюджет города Нижнего Новгорода акционерные общества, все голосующие акции которых принадлежат одному акционеру – муниципальному образованию городской округ город Нижний Новгород.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые оказывается воздействие:

Юридические лица - акционерные общества, все голосующие акции которых принадлежат одному акционеру – муниципальному образованию городской округ город Нижний Новгород.

3. Цели регулирования:

Основные цели регулирования:

Установление минимального размера дивидендов, перечисляемых в бюджет города Нижнего Новгорода акционерными обществами, все голосующие акции которых принадлежат одному акционеру – муниципальному образованию городской округ город Нижний Новгород.

Обоснование неэффективности действующего акта в рассматриваемой сфере регулирования:

Отсутствует.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели:

Невмешательство:

Вариант не предполагается.

Совершенствование применения существующего регулирования:

Вариант предполагается.

Саморегулирование:

Вариант не предполагается.

Прямое регулирование:

Утверждение регулирующего акта.

Какие инструменты могут быть использованы для достижения поставленной цели:

-

Качественное описание и количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

-

5. Публичные консультации:

Стороны, с которыми были проведены консультации:

Акционерное общество «Теплоэнерго».

Основные результаты консультаций:

Акционерным обществом «Теплоэнерго» представлены замечания к предлагаемому проекту регулирующего акта, из которых следует, что общество считает увеличение неналоговых доходов, поступающих в бюджет города Нижнего Новгорода, за счет выплаты дивидендов в размере не менее 35% чистой прибыли акционерных обществ неактуальным способом правового регулирования.

Кроме того, общество считает, что предлагаемая проектом решения норма не учитывает особенности регулируемых организаций и противоречит Основам ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22 октября 2012 года № 1075:

– избыточные обязательства по направлению использования целевой прибыли, предусмотренной в тарифах регулируемой организации на исполнение утвержденной инвестиционной программы, создают риски ведения производственной и инвестиционной деятельности;

– неоптимальный режим осуществления операционной деятельности ведет к убыткам регулируемых организаций;

– не соответствует обычаям деловой практики в отрасли теплоснабжения;

– данная норма может привести к неисполнению ремонтной и/или инвестиционной программ регулируемых организаций и системным убыткам регулируемых организаций, либо к увеличению тарифа на коммунальные ресурсы.

АО «Теплоэнерго» предлагает изложить предлагаемую проектом регулирующего решения норму в следующей редакции: «7.8. Акционерные общества, все голосующие акции которых принадлежат одному акционеру – муниципальному образованию городской округ город Нижний Новгород, перечисляют в бюджет города Нижнего Новгорода дивиденды в размере не менее 35% прибыли после налогообложения (чистой прибыли) за минусом прибыли, которая имеет целевое направление использования и является источником финансирования реализуемых Инвестиционных программ и/или источником возврата инвестиционных кредитов, привлеченных для финансирования мероприятий Инвестиционных программ.»

Указанные замечания и предложение отклонены.

6. Рекомендуемый вариант регулирующего решения:

Описание выбранного варианта:

Регулирующим решением является принятие нормативного правового акта: проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О внесении изменений в Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Нижнего Новгорода, о порядке принятия имущества в муниципальную собственность, принятое решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 114».

Ожидаемые выгоды и издержки от реализации выбранного варианта:

Издержки от реализации принятого нормативного правового акта не ожидаются.

Выгода заключается в увеличении неналоговых доходов бюджета города Нижнего Новгорода.

Необходимые меры, позволяющие минимизировать негативные последствия применения соответствующего варианта:

Негативных последствий от принятия проекта не предполагается.

Период воздействия:

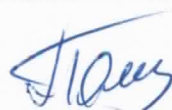
После официального опубликования предполагается долгосрочный период воздействия.

7. Информация об исполнителях:

Комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации города Нижнего Новгорода.

Консультант отдела по работе с муниципальными предприятиями, учреждениями и обществами управления приватизации и реализации имущества – Емелина Ольга Александровна, телефон: 439-04-40, о.emelina@admgor.nnov.ru.

Председатель комитета по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации города Нижнего Новгорода



С.Н.Помпаева